ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМИ ГРУЗИЙ

АРТАК ОГАНЕСЯН
докторант ТГУ

Принципы формирования бюджетной системы Грузии определяются Бюджетным Кодексом Грузии, который регулирует правила подготовки, рассмотрения, утверждения, выполнения бюджета, отчетности и контроля проектов Государственного бюджета Грузии, республиканских бюджетов автономных республик и бюджетов местных самоуправляющихся единиц, а также бюджетные отношения и ответственность центральных властей Грузии, властей автономных республик и местных властей. Бюджетная система Грузии – совокупность бюджетных отношений, регулируемых правовыми актами в целях мобилизации и применения денежных средств для выполнения функций центральных властей Грузии, властей автономных республик и местных властей. Бюджетные полномочия участников бюджетной системы Грузии осуществляются на основании Конституции Грузии, Органического закона Грузии «Об экономической свободе», Конституционного закона Грузии «О статусе Аджарской Автономной Республики», Органического закона Грузии «Кодекс о местном самоуправлении», Органического закона Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики», настоящего Кодекса, Закона Аджарской Автономной Республики «О бюджетном процессе и полномочиях Аджарской Автономной Республики», законодательства Грузии о налогах и сборах, иных законодательных и подзаконных нормативных актов Грузии, а также правовых актов, принятых (изданных) центральными властями Грузии, властями автономных республик и местными властями.



ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ ГРУЗИИ[1]

1. Каждый участник бюджетной системы Грузии на всех этапах бюджетного процесса должен соблюдать следующие принципы: всеобъемлемость – полное отражение всех бюджетных поступлений, налогов и изменений остатка в соответствующих бюджетах; прозрачность – публичность процедур рассмотрения проектов бюджетов представительных органов для общественности и средств массовой информации; опубликование отчетов об утвержденных бюджетах и их выполнении; доступность информации о бюджете (кроме тайной информации) для любого физического и юридического лица; подотчетность – ответственность всех участников бюджетного процесса за осуществленную ими деятельность и информацию, представленную о бюджете; независимость – независимость государственного бюджета Грузии, республиканских бюджетов автономных республик и бюджетов местных самоуправляющихся единиц, которая обеспечивается за счет собственных поступлений и остатка, а также право самостоятельно определять собственные платежи в соответствии с законодательством Грузии; единство – руководство центральными властями Грузии, властями автономных республик и местными властями общими основами, единой бюджетной классификацией, единой системой учета, едиными принципами государственного финансового контроля; универсальность – направление всех бюджетных поступлений на финансирование общих платежей, кроме случаев, определенных настоящим Кодексом. При этом ни одно поступление, кроме финансируемых донорами поступлений, не должно быть направлено на целевое финансирование конкретного платежа. Сохранение полученных бюджетными организациями поступлений для своих целей не допускается, кроме случая, когда бюджетная организация является юридическим лицом публичного права или (и) непредпринимательским (некоммерческим) юридическим лицом; консолидирование – свод бюджетных поступлений всех уровней в государственной системе единого казначейского счета и уплата платежей в порядке, установленном законодательством Грузии; управление Государственным казначейством счетами в государственной системе единого казначейского счета и их размещение в Национальном банке Грузии или (и) в иных банковских учреждениях.

Бюджетный процесс: Бюджетный процесс – неотъемлемая часть бюджетной системы Грузии. Бюджетный процесс – деятельность участников бюджетной системы

1 Бюджетный кодекс Грузии 18.12.2009г

Грузии, которая включает подготовку, представление, рассмотрение, утверждение, уточнение проекта бюджета, выполнение бюджета, расчетность и контроль[1].

Бюджетная классификация Грузии - Бюджетная классификация включает классификацию доходов, экономическую классификацию расходов, функциональную классификацию операций с расходами и нефинансовыми активами, классификацию нефинансовых активов и операций с ними, классификацию финансовых активов и обязательств и операций с ними, а также программную классификацию[2]. Программная классификация – это совокупность приоритетов, программ/субпрограмм и она определяется бюджетом. Программная классификация для государственного бюджета и республиканских бюджетов автономных республик также включает в себя расходующие учреждения и, соответственно, платежи общегосударственного значения и общереспубликанского значения. Бюджетную классификацию, кроме программной классификации, на основании консультаций со Службой государственного аудита и по согласованию с Финансово-бюджетным комитетом Парламента Грузии, утверждает Министр финансов Грузии.

Бюджетные поступления – совокупность денежных средств, полученных в бюджет в отчетный период: доходы;нефинансовые активы (средства, полученные от операций с нефинансовыми активами);финансовые активы (средства, полученные от операций с финансовыми активами, кроме использования остатка);обязательства (средства, полученные в результате взятия обязательств).

Бюджетные платежи – совокупность денежных средств, подлежащих выдаче из бюджета в отчетный период: расходы;нефинансовые активы (средства, направленные на операции с нефинансовыми активами); финансовые активы (средства, направленные на операции с финансовыми активами, кроме накопления остатка); обязательства (средства, направленные на покрытие основной части обязательств).

МЕТОДОЛОГИЯ УЧЕТА, ОТЧЕТНОСТИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ[3]

Министр финансов Грузии с учетом международных стандартов издает надлежащие нормативные акты, которые обеспечивают соблюдение требований стандартных учетных процедур и отчетности бюджетными организациями центральных властей Грузии, властей автономных республик и местных властей. Центральные власти Грузии, власти автономных республик и местные власти ответственны за учет поступлений, платежей и изменения остатка и контроль за ними и их соответствие нормативным актам, изданным Министром финансов Грузии. Министерство финансов Грузии ответственно за учет поступлений, платежей в государственный бюджет и изменение остатка, а также операций, связанных с государственным долгом, и других операций, возложенных законодательством Грузии.

СОСТАВЛЕНИЯ ОТЧЕТА ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА

Расходующие учреждения, находящиеся на финансировании государственного бюджета и бюджета местной самоуправляющейся единицы (кроме г. Тбилиси), отчет об исполнении бюджета составляют с учетом требований настоящего Кодекса на основании правового акта, изданного Министром финансов Грузии.Расходующие учреждения, находящиеся на финансировании бюджета г. Тбилиси и республиканских бюджетов автономных республик, отчет об исполнении бюджета составляют в порядке, установленном правомочным органом соответствующей власти, с учетом требований статей 85, 86, 87, 108, 109 и 110 Кодекса.

ДОКУМЕНТ ОБ ОСНОВНЫХ ДАННЫХ И НАПРАВЛЕНИЯХ СТРАНЫ[4]

Документ об основных данных и направлениях страны является основным планом развития страны, который отражает информацию о среднесрочных макроэкономических и фискальных прогнозах, а также информацию об основных направлениях развития центральных властей Грузии, властей автономных республик и местных властей. Составление документа об основных данных и направлениях страны обеспечивает Министерство финансов Грузии скоординировано с Национальным банком Грузии, государственными уполномоченными – губернаторами в административно-территориальных единицах, органами властей автономных республик, органами местных властей и расходующими учреждениями, определенными Правительством Грузии, для чего вышеуказанные должностные лица и органы обязаны представить Министерству финансов Грузии требуемую информацию. В целях подготовки документа об основных данных и направлениях страны Правительство Грузии до 1 марта каждого года постановлением определяет перечень информации, подлежащей представлению расходующими учреждениями, органами властей автономных республик, органами местных властей (кроме местных самоуправляющихся единиц, входящих в состав автономных республик) и сроки ее представления. В целях согласования основных данных и направлений с комитетами Парламента Грузии Правительство Грузии до 1 июня каждого года представляет Парламенту Грузии информацию об основных макроэкономических прогнозах и основных направлениях министерств Грузии. Заключения комитетов Парламента Грузии об указанной информации не позднее 20 июня направляются Правительству Грузии. Министерства Грузии до 30 июня каждого года утверждают свои среднесрочные планы действия, которые включают приоритеты и программы и мероприятия, осуществляемые для их достижения. Документ об основных данных

1 Бюджетный кодекс Грузии 18.12.2009г

2 Бюджетный кодекс Грузии 18.12.2009г

3 Бюджетный кодекс Грузии 18.12.2009г

4 Бюджетный кодекс Грузии 18.12.2009г

и направлениях страны должен содержать не менее чем следующую информацию:

а) на прошедший, текущий, планируемый бюджетный годы и три последующих бюджетных года, следующие за планируемым годом:

прогнозы основных макроэкономических индикаторов (номинальный и реальный полный внутренний продукт, экономический рост, инфляция, инвестиции и т.д.) и их описание; агрегированные показатели доходов и расходов объединенного и государственного бюджетов, операций и обязательств по финансовым и нефинансовым активам;анализ окончательных результатов выполнения государственного бюджета за прошедший бюджетный год и переработанные прогнозы на текущий бюджетный год; на планируемый бюджетный год и на три последующих бюджетных года, следующих за планируемым годом: государственные приоритеты, определенные Правительством Грузии; программы расходующих учреждений государственного бюджета, определенные постановлением Правительства Грузии, и размеры, цели и результаты их финансирования; только для информационных целей среднесрочные приоритеты автономных финансирования программ и мероприятий, подлежащих осуществлению для их достижения; агрегированные показатели ориентировочных предельных объемов ассигнований, предусмотренных для каждого расходующего учреждения государственного бюджета; ориентировочную предельную численность занятых на планируемый бюджетный год по расходующим учреждениям.Правительство Грузии не позднее 10 июля одобряет первый вариант документа об основных данных и направлениях страны (кроме информации, предусмотренной подпунктом «в.в» части 5 настоящей статьи). Документ об основных данных и направлениях страны (кроме информации, предусмотренной подпунктом «в.в» части 5 настоящей статьи) представляется Парламенту Грузии в соответствии со статьями 38 и 39 настоящего Кодекса. Правительство Грузии обеспечивает дальнейшее соответствие документа об основных данных и направлениях страны проекту государственного бюджета.

ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА[1]

Министерство финансов Грузии рассматривает бюджетные заявки и основные параметры проекта государственного бюджета представляет Правительству Грузии на рассмотрение не позднее 15 сентября. Министерство финансов Грузии представляет Правительству Грузии проект государственного бюджета и обновленный документ об основных данных и направлениях страны не позднее 25 сентября.При осуществлении мероприятий, предусмотренных частями первой и 2 настоящей статьи, в случае несогласования между Министерством финансов Грузии и расходующим учреждением Министерство финансов Грузии правомочно представить Правительству Грузии собственный вариант проекта государственного бюджета, в связи с которым окончательное решение принимает Правительство Грузии.

РАССМОТРЕНИЕ И УТВЕРЖДЕНИЕ ПРОЕКТА ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Проект государственного бюджета вместе с прилагаемыми материалами и документ об основных данных и направлениях страны, представленные в Парламент Грузии, рассматривают комитеты Парламента Грузии, парламентские фракции, Большинство, Меньшинство, члены Парламента.При комитетских рассмотрениях проект государственного бюджета представляет министр соответствующего министерства или его заместитель вместе с Министром финансов Грузии или его заместителем[2]. Высказанные при комитетских рассмотрениях замечания и предложения, а также заключения Службы государственного аудита и Национального банка Грузии, Парламент Грузии не позднее 22 октября направляет Правительству Грузии. Замечания, высказанные по поводу документа об основных данных и направлениях страны на три последующие бюджетные года, следующие за планируемым годом, носят рекомендационный характер. Правительство Грузии переработанные варианты проекта государственного бюджета и документа об основных данных и направлениях страны вместе с информацией об учете высказанных замечаний и предложений не позднее 5 ноября, повторно представляет Парламенту Грузии. Проект государственного бюджета рассматривается на пленарном заседании. Доклад о кратком обзоре проекта годового бюджетного закона и государственного бюджета на текущий год представляет Премьер-министр Грузии или какой-либо член Правительства Грузии по поручению, полученному соответствующим актом Премьер-министра. Парламент Грузии также заслушивает доклады Службы государственного аудита, Национального банка Грузии и Финансово-бюджетного комитета Парламента Грузии.Высказанные на пленарном заседании замечания и предложения направляются Правительству Грузии не позднее 15 ноября. Правительство Грузии окончательный вариант проекта государственного бюджета и соответствующий ему переработанный вариант документа об основных данных и направлениях страны вместе с информацией о состоянии предусмотренных замечаний и предложений, высказанных на пленарном заседании, представляет Парламенту Грузии не позднее 30 ноября.Парламент Грузии голосует за проект государственного бюджета не позднее третьей пятницы декабря. Проект закона о государственном бюджете принимается большинством списочного состава, в одном чтении[3].Проект государственного бюджета, принятый Парламентом Грузии, должен содержать информацию, предусмотренную подпунктами «а» - «ж» части 3 статьи 38 настоящего Кодекса. В Парламенте Грузии

1 Алехин Б.И. “Государственный долг: Учебное пособие”. Юнити-Дана, 2012 г.

2 Бюджетный кодекс Грузии 18.12.2009г

3 Бюджетный кодекс Грузии 18.12.2009г

изменения в проект государственного бюджета могут быть внесены с согласия Правительства Грузии. В этом случае Правительство Грузии представляет Парламенту Грузии соответствующий исправленный проект закона. Изменения в проект государственного бюджета могут быть внесены также в случае его рассмотрения на пленарном заседании Парламента, если с высказанным замечанием согласится докладчик.Если Парламент Грузии до третьей пятницы декабря не сможет принять проект закона о государственном бюджете, за тот же вариант проекта государственного бюджета или за проект, переработанный согласовательной комиссией, состоящий из членов Правительства Грузии и Парламента Грузии, допускается повторно голосовать в 10-дневный срок, но не позднее 31 декабря. В случае не утверждения проекта государственного бюджета расходы покрываются в соответствии с государственным бюджетом предыдущего года. С начала планируемого бюджетного года не позднее одного месяца Министерство финансов Грузии на основании информации, полученной от местных самоуправлений и автономных республик, обеспечивает подготовку окончательного варианта документа об основных данных и направлениях страны и представление Финансово-бюджетному комитету Парламента Грузии в виде информации.Годовой бюджетный закон опубликовывается в порядке, установленном, законодательством Грузии.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ИСПОЛНЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА[1]

Бюджетные организации ответственны за осуществление платежей в соответствии с ассигнованиями и сбор доходов в пределах своей компетенции. Министр финансов Грузии осуществляет надзор за организацией и управлением исполнения государственного бюджета. Парламент Грузии правомочен контролировать законность расходования средств государственного бюджета Правительством Грузии посредством Службы государственного аудита.

УЧЕТ И ОТЧЕТНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА

Государственное казначейство для финансирования платежей бюджетной организации осуществляет учет платежей в соответствии с бюджетной классификацией, который включает информацию о всех этапах осуществления платежей. Государственное казначейство также ведет учет поступлений, предусмотренных бюджетной классификацией, и учет по возврату излишне уплаченных сумм. Государственное казначейство в 20-дневный срок после истечения каждого месяца подготавливает отчетность с показаниями поступлений, платежей, изменения остатка и полного сальдо государственного бюджета и представляет Парламенту Грузии.

1 Бюджетный кодекс Грузии 18.12.2009г

ЛИТЕРАТУРА

1. ბახტაძე ლ., კაკულია რ., ჩიკვილაძე მ. საგადასახადო საქმე. თბ., 2007.
2. კოპალეიშვილი თ., ჩიკვილაძე მ. გადასახადები და დაბეგვრა. თბ. 2011.
3. საქართველოს საგადასახადო კოდექსი, თბ., 2010.
4. Алехин Б.И. «Государственный долг: Учебное пособие». Юнити-Дана, 2012 г.
5. Бюджетный кодекс Грузии 18.12.2009г
6.www.mof.ge; 7 .www.doingbusiness.org; 8 .www.geostat.ge; 9 .www.nalogi.ru

ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМИ ГРУЗИЙ

АРТАК ОГАНЕСЯН докторант **ТГУ**

РЕЗЮМЕ

Принципы формирования бюджетной системы Грузии определяютса Бюджетным Кодексом Грузии, который регулирует правила подготовки, рассмотрения, утверждения, выполнения бюджета, отчетности и контроля проектов Государственного бюджета Грузии, республиканских бюджетов автономных республик и бюджетов местных самоуправляющихся единиц, а также бюджетные отношения и ответственность центральных властей Грузии, властей автономных республик и местных властей. Бюджетная система Грузии – совокупность бюджетных отношений, регулируемых правовыми актами в целях мобилизации и применения денежных средств для выполнения функций центральных властей Грузии, властей автономных республик и местных властей.

Бюджетные полномочия участников бюджетной системы Грузии осуществляются на основании Конституции Грузии, Органического закона Грузии «Об экономической свободе», Конституционного закона Грузии «О статусе Аджарской Автономной Республики», Органического закона Грузии «Кодекс о местном самоуправлении», Органического закона Грузии «Об утверждении Конституции Аджарской Автономной Республики», настоящего Кодекса, Закона Аджарской Автономной Республики «О бюджетном процессе и полномочиях Аджарской Автономной Республики», законодательства Грузии о налогах и сборах, иных законодательных и подзаконных нормативных актов Грузии, а также правовых актов, принятых (изданных) центральными властями Грузии, властями автономных республик и местными властями.